

2025年
11月1日
第11期
总第203期

上海民防之声

战时防空
平时服务
应急支援

上海市民防宣传教育中心编 <http://mfb.sh.gov.cn> (内部资料 免费交流)

上海市连续性内部资料准印证：(B)第0220号

发放对象：上海市人防工作者

印刷单位：上海求知印刷厂

中国共产党第二十届中央委员会 第四次全体会议在京举行

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国

特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。统筹推进“五位一体”总体布局；协调推进“四个全面”战略布局；统筹国内国际两个大局；完整准确全面贯彻新发展理念；加快构建新发展格局；坚持稳中求进工作总基调；坚持以经济建设为中心；以推动高质量发展为主题；以改革创新为根本动力；以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的；

以全面从严治党为根本保障；推动经济实现质的有效提升和量的合理增长；推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐；确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力

和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。建设强大国内市场，加快构建新发展格局。加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。优化区域经济布局，促进区域协调发展。激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。如期实现建军一百年奋斗

目标，高质量推进国防和军队现代化。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主政治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。

促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

(摘自人民网)

嘉定国动开展 人防工程“多格合一” 规范巡检培训

为进一步提高人防工程安全监管水平，持续释放党建引领“多格合一”基层治理模式效能，近日，嘉定区国动办聚焦属地街镇综合网格力量专业能力提升，组织开展人防工程使用管理“多格合一”规范巡检专题培训。本次培训覆盖嘉定区12个属地街镇，旨在以党建为纽带，依托“多格合一”机制，推动人防工程安全监管与基层治理实现“双向赋能、协同共进”。

培训重点围绕“嘉定区人防工程网格化管理系统”使用方法展开，详细拆解电脑端与手机端的操作流程，针对巡检关键注意事项开展细致指导，帮助参训人员快速掌握核心技能，为规范开展人防工程日常安全巡检筑牢坚实基础。

嘉定区国动办找准基层治理“资源散、合力弱、效率低”的核心痛点，以“健全机制、整合力量、提质增效”为主线，系统推进网格运行机制完善。通过精心编制《嘉定区人防工程“多格合一”基层治理试点工作方案》，清晰划定试点目标、任务分工和进度安排，选定基础条件较好、治理需求迫切的街镇作为试点，以点带面探索可复制、可推广的经验。

在机制建设方面，嘉定区国动办积极构建评价闭环，压实属地责任。通过联动嘉定区委社会工作部、区城运中心，将4项人防工程安全监管显性指标纳入全勤网格评价指标体系，首创采用“定性+定量”的“无感评价”机制，将评价结果与区级奖补资金拨付挂钩，形

成有效激励。

在党员率先垂范方面，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，选派业务骨干党员下沉至试点街镇担任“网格指导员”。现场指导网格员开展隐患排查，同步解读人防工程检查、维护管理等政策，实现党建与业务工作深度融合。

在数字化转型方面，嘉定区国动办持续打通数据共享壁垒，夯实数字监管“硬支撑”。“嘉定区人防工程网格化管理系统”已实现与市国动办“人防码应用平台”、嘉定区城运中心和试点3个街镇城运中心的“一网统管”平台巡检信息共享，通过网格员手机APP端上报巡检情况，实现了“市级数据能接收、区级数据能汇总、街镇数据能查看”，彻底解决了以往“数据各存各、查询跑多趟”的问题。

下一步，嘉定区国动办将持续深化党建引领“多格合一”机制，进一步探索监管前置，将人防工程安全监管纳入区级开店指南暨“开店一件事”，在企业开店选址时跨前指导，帮助企业合法合理使用人防工程。同步，以先期试点街镇经验为基础逐步在全区推广，持续推动“嘉定区人防工程网格化管理系统”嵌入9个街镇城运大屏系统，实现市、区、街镇“三级数据上下贯通”，推动人防工程治理从“有效覆盖”向“精细高效”跃升，为基层治理现代化注入更坚实的“国动力量”。

(嘉定国动)

浦东国动开展长三角 区域国防动员员机动 指挥演训



为深入学习贯彻习近平强军思想，提升长三角区域人防机动指挥体系跨区域协同、应急响应和综合保障能力，近日，由浦东新区国防动员办公室牵头，与安徽省合肥市、铜陵市国防动员办公室共同组织开展指挥通信联合演训。

演训方式贴近实战。本次演训紧贴实战背景，坚持以训促备、以训促建，检验两市一区国防动员战备训练水平，打通链路、查找问题、互帮互学、共同提高，重点锤炼机动指挥所远程机动、野外开设、联合指挥、信息互通、协同保障等关键环节的技能水平。

演训内容丰富多样。浦东新区机动指挥车按预案采取远程机动与野外开设相结合方式，从本市驻地集结地域实施长途机动，抵达指定区域后，迅速选择有利地形，在规定时间内完成指挥所开设，并与某基本指挥所联通，展现良好的机动性能和快速展开能力。

信息系统组网联通。参演各方利用超短波、5G等多种通信手段，构建跨区

域、多路由、抗干扰的指挥信息网络，成功实现三地机动指挥所之间、机动指挥所与各自基本指挥所之间、以及与部分一线行动单元之间的语音、数据、图像信息的实时互联互通。

座谈交流受益匪浅。参演人员通过参观铜陵、合肥市国防动员办公室的基本指挥所、人防宣传教育馆、人防疏散基地建设和人防工程规范化管理，以及实地学习和座谈讨论，交流经验、开阔视野，查找差距、对准方向，明确目标、共同提高，推动各方有机衔接、联动集成。

此次三地联合演训，进一步强化长三角区域国动部门间协同指挥机制，明确协同体系，规范协同流程，区域一体化联合防空指挥能力得到实质性锻炼。另外，三地联演也检验了在复杂地形条件下，各型机动指挥通信装备的稳定性、兼容性、可靠性。在获取实战化数据的同时，锤炼了队伍过硬作风。三地参演人员精神饱满、操作熟练、配合默契，展现了人防队伍良好的军事素养和战斗作风。(浦东国动)

七宝古韵 奏响人防新声

“铸盾强防 全民行动”人防科普宣传活动闵行站圆满落幕

10月18-19日，氤氲着湿润气息的七宝古镇，青石板路间流淌着别样活力——为期两天的“铸盾强防 全民行动”人防科普宣传活动在此圆满收官。此次活动由上海市民防宣传教育中心、闵行区国防动员办公室、七宝镇人民政府及上海七宝古镇实业发展有限公司联合打造，注重发挥区域优势资源利用，将人防知识巧妙融入老街的市井烟火与历史肌理，成功实现人防宣传“进古镇”的创新实践。

打卡一 线上小游戏·答题闯关学知识



扫码就能玩的“铸盾强防 全民行动”线上小游戏人气爆棚！游客们在工作人员引导下沉浸式答题，从防空警报类型到应急响应方式，边玩边学，轻松筑牢国防观念、提升人防意识。

打卡四 共创宣传栏·汇聚防护共识



“加强人民防空建设，提高城市防护能力”“人民防空为人民，共筑地下长城”……一条条专属人防标语，贴满了共创宣传栏，汇聚成全民参与人防建设的强大共识。

打卡七 蒲汇塘桥打卡·定格美好瞬间



秋光正好，蒲汇塘桥的趣味打卡装置成了网红地标。游客们纷纷驻足合影，让人防宣传与古镇美景同框，在欢声笑语中传递安全理念。

打卡二 国动“印”象·拓印铭记四要素



“鸣、走、藏、消”——人民防空四大基本手段，通过趣味滚轮拓印章变得鲜活易懂。大小朋友们亲手操作，将这四个关键步骤印在打卡纸上，也印在了脑海里。

打卡五 人防“上上签”·幸运答题涨见识



抽一支人防“上上签”，解锁趣味考题！“上海的水下人防工程在哪里？”“发生空袭了可以躲在哪里？”既考验了民众的知识储备，也激发了大家的学习热情。

打卡三 警报贴贴乐·动手实操练本领



“这里贴反复3遍，这里贴停6秒！”在“贴贴乐”展板前，参与者们化身“人防通”，快速补齐防空警报标识，在动手动脑中熟练掌握警报知识。

打卡六 秘密联络站·穿越时空学人防



活动将打卡路线延伸至中共七宝秘密联络站旧址！参与者们在这里与工作人员对上人防“暗号”，完成穿越时空的特别任务，在历史与现实的交融中感受人防精神的传承。

周末的七宝古镇游人如织，近千名市民游客手持打卡地图，穿梭于钟楼广场与古镇景点之间，元气满满地完成各项任务。集齐七枚印章，兑换精美宣传品，将人防知识带回家。

线下活动已圆满结束，但“铸盾强防 全民行动”线上小游戏持续开放中！快来扫码即刻体验，解锁更多人防知识，共同筑牢城市安全防线！

(宣教中心供稿)

铸盾强防 全民行动

防空警报科普小游戏

活动时间：2025年8月20日-2025年11月20日

你知道吗？二期有好多我俩的帅照！

听说啦！还能玩拼图游戏呢！

民防苑

扫码进入游戏

交流园地

第十届上海市人民防空安全达人校园挑战赛圆满落幕

巩固



2025年第十届上海市人民防空安全达人校园挑战赛现场

10月25日，由上海市国防动员办公室、上海市教育委员会、中共上海市委宣传部主办，上海市民防宣传教育中心、上海广播电视台东方广播中心承办的“2025年第十届上海市人民防空安全达人校园挑战赛”于上海广播电视台演播大厅圆满落幕。

经各区国动办会同区宣传部门、教育系统层层筛选，全市共有16支中学代表队、80名师生参加了比赛。

比赛现场选手们创意迸发、全身心投入，舞台上的精彩表现和台下赞许掌声交织在一起，气氛热烈。最终，上海外国语大学附属外国语学校（虹口区）、上海市园南中学（徐汇区）、上海市铁岭中学（杨浦区）在众多优秀队伍中脱颖而出，荣获一等奖。

十年耕耘，紧扣特色铸品牌。10多年来，“人民防空安全达人校园挑战赛”已打造成为上海市国防教育和人民防空宣传的品牌活动。赛事紧扣“人民防空教育”主题，以中学生为主要参赛对象，结合学生兴趣爱好广泛和富有活力、创造力的特点，通过趣味性比赛，让人防教育贴合学生成长需求，检验人防教学成效。

环节创新，趣猜词语燃氛围。今年赛事继续秉承“达人”属性和寓教于乐的赛事特点，创新设立“人防我知道——你划我猜”游戏环节，全新人防专业知识关键词库以《学校人民防空知识讲义（长三角版）》丛书、上海民防科普教育馆展陈展项为主要来源，辅以国防动员、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年等相关知识点。场上两队为一组进行“PK”竞赛，各队伍选手准备充分、表现活跃，比分胶着，比拼的既有对人民防空知识的学习掌握，也有即兴发挥的灵机一动和队友之间的心有灵犀，虹口、徐汇杨浦区等8支队伍最终胜出。

经典演绎，巧妙构思展风采。赛事经典的“人防我代言”环节多次作为压轴节目，选手们结合抽签选定的国防、人防主题关键词，在赛前多次演绎排练，让学生们从受教者，转变为人防知识的传播者。

今年关键词聚焦现代空袭特征、人民防空工程、战地急救基本技能、战时心理防护、校园防空疏散等知识点，进一步拉近参赛学生与人民防空的距离。选手们以情景剧、小品、歌舞等形式，通过生动的演绎、富有感染力的表演，将比赛氛围推向高潮。

上海市人民防空安全达人校园挑战赛是市国动办落实《关于加强和改进新时代全民国防教育工作的意见》《国防教育法》《人民防空法》，深化学校人防教育、推动市区联动的精品活动。第十届赛事从创立、发展到创新，每一次优化升级都是人防教育的生动实践，赛事日益成为人防“进学校”的重要平台，成为人防宣教的特色品牌。

(宣教中心供稿)

新形势下人防专业队伍编组探要

当前经济社会高速发展、战争形态深刻演变、人防管理体制持续深化，人防专业队伍编组面临不少新情况新问题，迫切需要通过模式创新实现提质增效，继而持续提升人防专业队伍遂行使命任务能力。

着眼专业特性采取行业式编组

行业式编组是以电力、通信、医疗等行业专业属性和技术优势为基础，整合行业内人力、装备及技术资源，构建专业化人防力量单元。传统“按行政区划、按单位性质配置”的编组模式，面对电力抢修、网络攻防等任务时响应迟缓、处置低效。行业式编组可以充分发挥行业体系完备、技术专精的特点，实现行业专长向人防效能的高效转化，与国防动员（人民防空）体系“专业化、实战化”建设方向高度契合。

★**聚焦专长，精准对接需求。**行业式编组可精准对接高专业性人防任务场景。如电力行业编组吸纳电网企业技术骨干与特种装备，快速组建区域供电恢复力量；通信行业编组依托运营商技术团队，构建信息传输与网络防护体系，解决传统编组“专业能力不足、响应速度迟缓”等痛点难点问题。

★**集成共享，整合优质资源。**坚持以行业为纽带打破单位壁垒，实现人才、技术、装备集约化配置。如医疗行业编组联动医院、药企、急救中心、红十字会等，构建伤员转运、救治、药品保障一体化队伍；交通行业编组统筹物流企业、运输机构，形成物资投送与运力保障网络，提升资源整合效率。

★**动态培育，强化能力素质。**聚焦基于混合博弈的智能化局部战争中的防空袭斗争需求，着力构建“行业人才库+技能培训+实战演练”培育体系。依

托行业建立人才动态储备库，定期开展人防专项培训，联合组织跨行业演练。推动新能源电力、5G通信等行业技术与人防需求衔接，确保队伍能力提升与行业升级同步。

立足体系协同采取区域式编组

区域式编组是以地理区位和防护需求为导向，打破行政区划界限统筹整合人防专业队伍，构建统一指挥、协同联动的区域性防护力量体系。相较于传统的以行政区划为单元的人防专业队伍编组模式，区域式编组通过优化资源配置和指挥调度机制，实现区域内人防专业队伍的优势互补与高效联动，符合新体制下“全域统筹、平战一体”的建设要求。

★**贴合场景，聚焦任务需求。**区域式编组适用于跨区域自然灾害救援、城市群联合防空袭斗争等复杂任务。如面对跨流域洪水，可整合多地区抢险、医疗、通信力量组建联合应急梯队；在未来城市群防空袭斗争中，依托联防体系构建预警、拦截、抢修一体化网络，破解“各自为战”困局。

★**贯通链路，提升协同效能。**坚持“统一指挥、资源共享、动态调配”原则，贯彻时效性、专业性、精确性要求，依托新国防动员体制下指挥体系改革成果，建立跨区域联合指挥机构，搭建资源共享平台，实现装备、技术、人员互通，同时依据任务态势动态调整编组分工，确保响应精准高效。

★**完善机制，强化系统保障。**通过“普查建库—单元组建—演练磨合”三步实施，由上级人防主管部门牵头建立区域资源动态数据库，按照“核心区+协作区”模式组建模块化行动单元，以常态化联合训练演练强化协同能力。配套建立跨区联席会议、考核激励制度机制，制定资

源调用相关补偿政策，推动人防专业队伍向“全域协同作战”转型。

紧扣任务需求采取定向式编组

定向式编组是围绕特定人防任务目标，整合适配资源，构建专业化、定制化防护力量。传统“固定编组、普适调配”模式存在任务适配性差、资源供需脱节等问题，难以应对多样化应急任务需求。通过动态调配人防专业队伍，保证任务需求与资源供给的高效对接，从而达成“靶向动员、快速响应”目标。

★**靶向定位，突出任务属性。**定向式编组聚焦重大活动安保、特殊灾害救援、专项防空袭等任务场景，如针对城市轨道交通突发事件，抽调轨道交通工程、消防救援、医疗急救等队伍组建专项处置分队；针对各级各类目标不同防护特性，整合情报监测、设施抢修等资源，形成精准防护单元，最大限度解决传统编组针对性不强等矛盾问题。

★**动态组编，坚持需求牵引。**在实施过程中，定向式编组遵循“灵活编组、精准投放”原则，以任务清单为导向，科学规划力量构成；打破单位与行业界限，跨领域抽调适配人员、装备；根据任务进展实时优化编组规模与分工，确保资源投入与任务强度精准匹配，着力提升应急响应效率。

★**流程管控，明晰节点路径。**定向式编组通过“需求分析—模块组建—靶向训练”的闭环流程推进工作。主要体现为依托情报研判与任务预测机制识别资源缺口，快速组建跨专业任务专班，配置专用装备器材等，以及针对任务特点开展专项演练，强化协同作战能力。同时，建立任务全周期评估体系，动态优化编组方案，推动人防专业队伍从

“被动应对”向“主动适配”转变，全面提升新体制下的应急处突效能。

聚焦联合作战采取模块式编组

模块式编组是以防空袭斗争需求为导向，将人防专业队伍按功能拆分为指挥控制、抢险抢修等标准化单元，通过灵活组合形成适配不同任务场景的作战体系。传统编组模式存在“固定架构、功能单一”的局限性，可能出现协同效率低下、难以快速重组等问题。模块式编组通过打造“功能独立、接口通用、灵活组合”的力量体系，实现人防专业队伍快速响应与高效协同。

★**化整为零，构建标准单元。**模块式编组围绕人防任务核心需求，将专业力量拆解为标准功能模块。如指挥控制模块集成作战筹划等职能，抢险抢修模块涵盖电力、建筑等专业力量，医疗救护模块整合急救等功能单元，各模块按照统一的目标图、路线图、施工图等，通过统一接口确保协同顺畅。

★**灵活组合，快速响应需求。**根据不同任务场景，各功能模块可“积木式”动态编组。应对大规模空袭时，整合防空袭、抢险抢修、通信保障等模块，构建一体化防护体系；遭遇自然灾害时，整合应急救援、医疗救护、物资保障等模块，形成“搜索救援—伤员救治—后勤补给”的完整应急处置链。

★**训战一体，强化体系融合。**采用“分训强能、合训协同”训练模式，各模块先开展专业化技能训练，再组织联合演练。建立模块化人才储备库，推动系统互联互通。利用数字化指挥平台实现数据共享，借助智能化调度系统优化组合方案，推动人防专业队伍编组向“体系化、智能化”模式升级。

深化平战结合采取融合式编组

融合式编组是以资源共享、优势互补为核心，打破二元结构壁垒，统筹整合各方专业力量、资源技术等，构建平战一体、协同高效人防力量体系的编组模式。传统编组模式容易出现重复建设、技术互通困难、战时动员效率低下等问题。融合式编组始终坚持“全要素、多领域、高效益”的发展要求，可以在打通资源通道前提下更加有效实现多维赋能。

★**盘活资源，拓展力量边界。**融合式编组注重整合专业救援力量、国有企业工程技术团队和民营经济高新技术资源，如引入军队防化分队强化核生化应急处置能力、联合通信企业部署5G专网提升指挥通信效能、整合物流企业保障战时物资投送等，以解决传统模式下“力量单一、技术滞后”的短板。

★**相向嵌入，促进深度协同。**通过技术嵌入、人才嵌入、保障嵌入，实现各类资源无缝对接。在技术层面，将卫星遥感、无人机巡检等技术融入人防监测体系；在人才层面，建立骨干交叉培训机制；在保障层面，依托产业链构建装备维修、物资储备社会化保障网络。例如，借助军地医疗机构资源建设联合医疗救护站，实现平战状态下的医疗资源共享。

★**创新驱动，激发发展动能。**构建“需求牵引、技术支撑、政策保障”的发展机制，以战时人防空袭需求为导向，发布相关技术融合清单；推动卫星导航、人工智能等前沿技术在人防领域的应用转化；完善法规政策，明确企业参与人防建设的权责与激励措施，为人防建设注入创新活力。

(摘自《《中国人民防空》2025年第8期》)



工作研究

“多格合一”破题 “综合网格”筑基 静安国动积极探索人民防空演训新范式

吴 皓 叶 坚 平

为深入贯彻落实市委市政府《关于坚持党建引领推进“多格合一”不断探索超大城市基层治理新路意见》，静安区国动办于6月23日~30日，依托共和新路街道综合网格，组织疏散演练试点。演练覆盖街道辖区内4个网格、27个居委以及100余家企事业单位和“两新组织”，参训规模逾千人，初步构建了“党建引领、网格筑基、科技赋能”的防空演训新范式，演训质效明显提升。

一、依托网格阵地，优化指挥链路，增强指挥力

综合网格作为各类党组织的“根据地”、党建资源的“供给地”、管理服务的“实践地”，其“区域化、连片化”的空间特质和党建引领下“网格化管理、精细化服务、信息化支撑”基层治理平台优势，为优化防空指挥提供了良好基础。试点将传统的“街镇—居委—居民区”模式，优化为“扁平高效、响应精准”的“街镇—综合网格—街区/居民区/楼宇/园区”新机制。每个网格长

(街镇领导班子成员担任)，直接对接街道指挥部，形成“指挥部—网格长—楼栋长(点位负责人)”三级指挥链路，指令通过网格系统直接下达，响应速度和指挥效率得以提升。

将原先以整个街镇为单位组织演练，调整为以3~5个综合网格为单元进行，指挥对象数量明显减少(以共和新路街道为例，网格：居委≈1:7)，指挥跨度大为缩减，响应速度大幅提升。网格长依托对网格内“人、地、物、事”的精准掌控和权责统一的优势，有效统筹与调度公安、城管、医疗、物业、安保等多元力量和资源。在模拟“人员疏散受伤”演练中，网格医疗组迅速抵达现场施救，公安人员同步维持秩序，物业人员“第一时间”疏通通道，多方联动、快速响应、精准处置，展现了“小网格、大联动”的高效协同优势。技术赋能助力提升指挥效率，网格配备智能终端，实时回传人员分布密度、疏散通道状态等信息，指挥部依托可视化系统，进

行动态研判、实时调整。譬如，通过视频监控发现疏散通道被临时停放车辆阻塞，指挥部立即通过网格平台，调度物业人员临机处置，迅速恢复畅通，科技赋能充分彰显。

二、遍布演练触角，网格全域覆盖，提升参训率

习近平总书记指出：“‘致广大而尽精微’是成事之道。”对防空演练而言，“致广大”意味着全域覆盖，“尽精微”则要求落实落细。综合网格正是防空演练的有效载体，“多格合一”则是防空演练的有效抓手。我们一方面统筹谋划、大处布局，另一方面精细实施、小处落子。如果说街镇是一个“大网格”，演练触角难以触及每一个角落；将大网格细分为若干“综合网格”，防空演练的神经末梢则可延伸至街区的细微肌理，实现“横向到边、纵向到底”的无死角覆盖。

无论是繁华商业街区、密集型居民区、园区、楼宇，还是学校、医院等重点防护单位，均被纳入基层治理的网格体系。每个

网格作为独立的组训单元，组织本网格内的居民、单位职员、各类“能人”“达人”等志愿者参与演练。通过网格系统对所辖居民、商户、企事业单位、“两新组织”等进行精准通知，做到应训尽训，有效解决“漏户漏人”的难题。针对网格人口结构、功能特点与风险差异，发挥“多格合一”的集成优势，分类施策、对症下药，商圈侧重商户应急响应，居民小区聚焦人员疏散，重要目标单位依案组织防护，增强响应的针对性与演练的实效性。

三、融入日常经常，形成常态化长效，做到可持续

将防空演练嵌入综合网格的基层治理和经常性工作，是实现“融入日常、抓在经常”常态化、长效化的关键。一是融入日常宣传。网格员在履行入户登记、垃圾分类督导等常规职责时，同步发放防空防灾应急手册；利用“宣传栏+微信群+民防电子地图”等线上线下渠道，精准推送疏散路线图、应急掩蔽场所位置等信息，让民众对“往哪疏散”

一目了然、“怎么疏散”心中有数，做到“疏散流程清、行动有指引”。二是融入隐患排查。将疏散通道是否通畅、应急标识是否明晰、防护设施是否完好等，纳入网格员日常巡查清单，发现疏散通道堵塞、应急设施故障、人防工程损坏等问题，立即上报并督促整改，确保演练环境、现实状况与急时战时需求相一致。三是融入常态演练。应急战备兼顾，将防空演练融入网格内组织的消防、防台防汛、突发事故救援等平时“微演练”之中。在模拟“夜间空袭”演练时，居民在网格员、楼组长或志愿者的引导下，在夜间能见度不良的条件下，通过楼道有序疏散；尤其是针对网格内独居老人等重点群体，开展“一对一”帮扶疏散训练。在此基础上，通过更大规模、综合性的演练，对日常“微演练”成果进行集中检验和进一步深化，从而形成“平时常态演练、急时快速响应、战时顺畅转换”的良性循环。

(静安国动供稿)

我党抗战时期战争动员的成功实践与启示(二)

中国人民抗日战争的胜利，是全民族众志成城奋勇抗战的伟大胜利。在这场艰苦卓绝的战争中，中国共产党以目标明确的动员方针、正确有力的动员策略、灵活高效的动员方式，建立起广泛的抗日民族统一战线，彰显卓越的战争动员能力，形成了全面抗战、全民抗战、团结抗战的局面。这一成功的战争动员实践，是党发挥中流砥柱作用的重要体现，是彪炳中外战争史的光辉篇章，对思考探索现代战争条件下国防动员具有重要启示意义。

军工动员和生产动员相配合

战争离不开武器装备、物资供给的支撑。中国共产党针对抗日根据地异常艰难的战争环境，在战争经济动员上突出军工动员和生产动员相配合，有力克服武器缺乏、物资补充不足的严重困难，为开展敌后抗战提供了急需必需的物质保障。

为适应发展壮大人民抗日武装力量的需要，中国共产党十分重视军工动员。1937年10月，毛泽东同志在一封电报中指示：“我们必须在一周内增加步枪一万支，主要方法是自己制造”。1938年10月，中共中央明确，每个游击战争根据地都必须设法建立小的兵工厂，办到自制弹药、步枪、手榴弹的程度，使游击战争无军火缺乏之虞。中央军委成立军事工业局，八路军和新四军相继成立军工部，创建黄崖洞、茅屋等一批兵工厂，创办培养军工技术骨干的“太行工业学校”，并

不断增加对军工的人力、物力投入，推动枪械技术、冶金技术和化学技术的发展，设计研制出“八一式”步枪和迫击炮、掷弹筒等武器，开启军工批量生产新历程。当时，由于抗日根据地还不能生产钢材，就广泛发动军民拆运铁轨、收集废铁，以满足制造武器所需。同时，广泛开展群众性熬硝运动，以满足制造火药的大量需求。到1945年初，各根据地共有大小兵工厂134个，共生产手榴弹450万枚、地雷20万个、子弹800万发、枪械1万多支、枪榴筒和掷弹筒6000多个、迫击炮9000多门。由简单修械发展到以制造武器弹药为主，满足了抗日军民对武器弹药的需求，成效斐然的军工动员为抗日战争胜利作出了重要贡献。

同时，中国共产党在抗日根据地开展轰轰烈烈的大生产运动，建设独立自主、自给自足的经济。1939年2月，毛泽东同志在延安生产动员大会上提出“自己动手、丰衣足食”的口号。响应党中央号召，陕甘宁边区和各敌后抗日根据地相继掀起军民大生产运动，制定“统一领导，分散经营”、军民兼顾、厉行节约等一系列方针政策，中央和边区各级领导干部模范带头，党政机关、部队、学校普遍参加，军民一体，上下一心，开垦荒地、种粮种菜、喂猪养羊、纺线织布、缝衣做鞋，人人发展生产贡献力量，涌现出三五九旅以及吴满有、赵占魁、杨步浩、郭风英等典型。到1943年大生产运动进入

高潮阶段，根据地粮食和生活日用品已全部或大部自给。这一大规模生产自救运动，为巩固抗日政权、支持敌后抗战、争取抗战胜利奠定了物质基础，培育了“自力更生，艰苦奋斗”的精神，打了一场值得称道的“经济战”。

打仗就是打经济实力，军事上的胜算很大程度上取决于经济上的支撑力度。必须针对现代战争高技术、高强度、高消耗的特征，深刻把握战争经济动员的发展趋势，着眼把综合国力特别是国民经济实力、现代化生产能力转化为遏制战争、打赢战争的硬实力，加强军事需求和国防动员供给对接，提高国防经济动员的体系化、精准化、智能化水平，增强打赢未来战争的经济潜能。

社会动员和文化动员相契合

社会动员主要是整合社会资源，促使社会成员形成支持战争的统一意志和行动。文化动员重在发挥文化的特有功能和优势而增强战争动员的成效。毛泽东同志强调，动员群众有效的方法“不是将政治纲领背诵给老百姓听，这样的背诵是没有人听的”，而是“靠口说，靠传单布告，靠报纸书册，靠戏剧电影，靠学校，靠民众团体，靠干部人员。”抗战时期，中国共产党积极开展最广泛的社会动员，并注重运用多种形式展开文化动员，使抗战动员更加深入人心，产生强烈的社会影响力和感召力。

全面抗战爆发后，中国共产党借助政治地位合法化的契机，

迅速恢复和加强被破坏的宣传机构和队伍，在国统区设立承担一定宣传职能的八路军办事处，开办发行《新华日报》《救亡日报》《抗日》《群众》等报刊，1940年12月延安新华广播电台开播，宣传党的抗日主张，扩大党在社会各界的影响力，激发全民抗战意志，坚定争取抗战胜利的信心和决心。有计划、有目标的舆论宣传成为社会动员的有力武器，当时吸引一大批全国各地的有志青年奔赴延安。在各抗日根据地，通过创办报刊、散发传单、张贴标语、出墙报、画壁画、放幻灯、讲时事等形式，大张旗鼓开展抗日宣传活动，“不放松一刻工夫一个机会去宣传群众，组织群众，武装群众”，形成了广泛而深入的社会动员态势，抗日根据地军民抗战热情高涨，使敌后战场逐步上升为抗日主战场。

中国共产党在文化战线领导了波澜壮阔的抗战文化运动，宣传文化队伍焕发出前所未有的生

机与活力。广大文艺工作者响应党的号召，深入前线、农村，创作了大量反映抗战现实、鼓舞斗志的优秀作品。《义勇军进行曲》《黄河大合唱》《在太行山上》《游击队歌》等歌曲，《放下你的鞭子》《白毛女》《兄妹开荒》等剧目，《延安与八路军》《生产与战斗结合起来》等电影，《小二黑结婚》《荷花淀》等文学作品，以群众喜闻乐见的形式传播抗战精神，是以艺术的方式进行的富于感染力的战争动员，彰显了“文化抗战”的独特优势和不可替代的重要作用。

战争动员以胜战为目的，具有时代性、综合性、创新性的特征。新时代国防动员必须创新发展实现路径和形式，为社会动员、文化动员注入新的“时代元素”，推动动员领域向科技动员、认知动员、数智动员、媒介动员延伸拓展，汇聚一切为战所用的力量，形成多域多能的国防动员能力。(摘自《中国国防报》)

上海民防科普教育馆临时闭馆公告

上海民防科普教育馆因基础设施维修，自2025年9月22日起临时闭馆，恢复开放时间另行通知。由此给您带来的不便敬请谅解，感谢您的支持与配合！

请关注上海数字民防科普教育馆官方网站：
www.shcdm.org.cn/SzgCommon.aspx，欢迎市民朋友在线参观浏览数字民防馆。

预约咨询电话：021-24028923（周一至周五）；
021-24028008（周六及公告开馆的节假日）。