

2026年
3月1日
第3期
总第207期

上海民防之声

战时防空
平时服务
应急支援

上海市民防宣传教育中心编 <http://mfb.sh.gov.cn> (内部资料 免费交流)

上海市连续性内部资料准印证：(B) 0220

发放对象：上海市人防工作者

印刷单位：上海浦东彩虹印刷厂

市国动办党组召开“坚持全面从严治党 打造过硬国动队伍”会议



“坚持全面从严治党 打造过硬国动队伍”会议现场

2月10日，市国动办党组召开“坚持全面从严治党 打造过硬国动队伍”会议，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，学习贯彻落实二十届中央纪委五次全会精神，深刻领悟习近平总书记关于党的自我革命的

重要思想，坚决落实全面从严治党战略方针，部署全面从严治党工作任务。

办党组书记、主任钟杰出席会议并讲话。办党组成员、副主任汪耀明主持会议并通报2025年度表彰奖励情况。市纪委监委派驻纪检监察组组长宋劭侃出席会议并传达中纪委五次全会精

神、市纪委五次全会工作部署，通报纪检监察组2026年重点工作安排。办党组成员、副主任王玮华、张晓卯出席会议。会上，办党组书记与办党组成员签订《落实全面从严治党 履行“一岗双责”责任书》，办党组成员分别与分管的机关处室和直属单位党委负责人签订责任书。

会议强调，要提高政治站位，突出政治机关属性，以改革精神和严的标准管党治党，以党建引领队伍促业务，推动高质量发展。坚持把战备意识树起来，做到“把方向、管大局、保落实”一体谋划。坚持把制度机制建起来，做到“建制度、明责任、抓监督”一体推进。坚持把标准要求立起来，做到“树导向、促改革、提能力”一以贯之。坚持把纪律作风严起来，做到“立规矩、严执行、真问责”一抓到底。

会议指出，要勇于自我革命，保持永远在路上的清醒和执

着，从作风入手推进全面从严治党。要持续巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，强化党建引领、思想建设、理论武装，突出树牢纪律规矩意识和组织观念，充分发挥政治功能和组织功能。从政治功能发挥看，要防止思想引领与实践落地出现“位差”；从组织功能发挥看，要防止制度执行与力量凝聚出现“温差”；从管党治党责任看，要防止风险防控与职能拓展出现“落差”；从干部队伍作风看，要防止“庸、散、松”问题的存在。

会议要求，要强化责任落实，坚决贯彻“三个更加”，聚焦服务备战打仗意识、跨军地治理运行机制等方面存在的问题不足，持之以恒推进全面从严治党，以管党治党新成效推动国防动员高质量发展。

一是落实上级决策部署的落点要放在推动高质量发展上。要把握总体思路，把握工作重点，把握工作节奏。

二是推进全面从严治党，关键在营造风清气正的政治生态。要把权力关进制度笼子，常态化推进作风建设，强化廉政风险防控，强化责任落实。

三是锤炼过硬干部队伍，成效要体现在干事创业担当上。要激励引导干部队伍树立和践行正确政绩观，持续立起“三个鲜明导向”，即：一是树立“党建引领队伍促业务的鲜明导向”，二是树立“党建聚焦工作第一线的鲜明导向”，三是树立“一切工作到支部的鲜明导向”，为国担当，勇当尖兵。

会议强调，春节将至，本次会议也是对直属系统全体党员干部一次节前廉洁教育。各单位要严肃队伍教育管理，严格落实中央八项规定规定精神，严禁违规吃喝、违规收送礼金等，确保度过一个安全祥和、廉洁文明的春节。市国动办机关和直属单位全体干部、离退休党员代表出席会议。

(市国动办)

静安国动组织开展防护救援与信息保障业务集训

为全面强化人防防护救援与信息保障队伍的专业素养与协同效能，近日，静安区国动办组织开展防护救援与信息保障专项业务集训。

参训队伍在专业教员指导下开展5G单兵装备操作与指挥通联训练，构建高速率、低延迟通信链路；运用无人机执行夜间系留照明、精准抛投与反制模拟，提升复杂环境下立体侦察与精准处置能力；通过操作短波电台快速组网与开设机动指挥所，强化应急条件下独立组网与持续指挥能力；结合外骨骼开展穿戴训练，有效增强单兵负荷机动与战场支援效能。本次训练将新装备、新

技术深度融入各训练环节，推动传统训练模式向科技赋能的实战能力转化。

集训持续聚力攻关，加快推动国防动员力量由人力密集型向科技密集型转变，不断提升在复杂条件下的体系应战与综合保障效能。

此次集训是静安区国动办开年之际的一次重要练兵活动，有效检验和提升了专业队伍的实战技能与协同水平；更明确了以科技创新驱动国防动员能力转型升级的发展路径，为新年度工作开局奠定了坚实基础。

(静安国动)



防护救援与信息保障专项业务集训现场

徐汇国动开展防空警报系统专项巡检与培训

近日，徐汇区国动办组织开展防空警报系统专项巡检与培训，通过全面排查安全隐患和培训提升运维能力，确保防空警报系统处于良好状态。

本次巡检坚持“全覆盖、无死角、重实效”，逐一检查所有警报器及室外监测设备，完善“一机一档”管理台账。重点检查近期新更换电声警报器外机的扬声器牢固度、支架可靠性、钢丝绳松紧度及防雷接地效果，对室外监测设备的声音采集功能进行全面测试，确保监测数据准确可靠。

本次巡检坚持“以巡促培”，结合现场检查开展专管员实操培训，明确日常维护管理工作职责。对新任专管员采取“手把手”教学，帮助新任专管员快速掌握运维技能，提升实操水平。

对部分近期验收的防空警报专用房进行检查，重点查看消防设施、强弱电线路、控制箱复位情况及外机防雷接地等，对发现的问题明确整改要求，做到早发现、早处置，提升防空警报系统综合保障能力。

下一步，徐汇区国动办将继续坚持“建管并重”，深化人防、物防和技防融合，常态化开展巡检与培训，不断夯实防空警报体系，确保关键时刻“拉得响、传得远、靠得住”。

(徐汇国动)

崇明国动推进部分早期人防工程退序工作

崇明区国动办扎实推进区部分早期人防工程退序工作。通过系统开展实地踏勘与专题研判，严格遵循《早期人民防空工程评估鉴定与处置导则》等规范，坚持“一工程一方案”原则逐一制定并落实处置措施，确保退

序工作稳步推进、取得实效。

在推进早期人防工程退序工作的过程中，崇明区国动办对一处结构损坏严重、存在淹水隐患的人防工程，采取开挖填埋，从根本上排除风险。其余人防工程均实施结构封堵并设置规范标识，后续将纳入年

度安全风险评估范围，实现常态化监测。

本次退序的人防工程退序告知书及封堵门备用钥匙均已移交至各相关管理使用单位，处置结果同步抄送有关部门，实现从评估论证、方案审定、施工验收到移交管理的全过程

闭环。下一步，崇明区国动办将继续推进辖区早期人防工程退序工作，加强对已退序人防工程的后续监管与常态检查，持续筑牢崇明区地下空间安全基础，为保障城市平稳运行和人民群众生命财产安全贡献国动力量。

(崇明国动)

交流园地

“小手工”筑牢“大国防”

——2026年虹口区国动办“爱心寒托班”国防教育活动融入创意手作

韩皎皎



虹口区国动“爱心寒托班”国防动员小课堂

2月，虹口区国防动员办公室再次携手区团委，依托区内各街道“爱心寒托班”平台，持续开展“国动小课堂”品牌活动。在延续往年国防动员、人民防空知识普及的基础上，今年活动特别引入了趣味盎然的动手实践环节，通过制作“人防小海卫”热

缩片与徽章，让国防教育在孩子们的指尖“活”了起来，吸引了区内众多中小学生的积极参与。

活动期间，虹口区国动宣讲团深入全区8个街道教学点，围绕国防基础知识、防空警报识别、应急避险技能等内容展开教学。与往年相比，今年的课程在保持

情景讲述、动画演示、互动问答等生动形式的同时，创新增设了“动手做”环节。

孩子们在宣讲员和志愿者的指导下，亲手绘制、加热制作专属的“人防小海卫”热缩片挂件，并组装完成带有“小海卫”形象的人防主题徽章。从设计图案到见证热缩片神奇变小变硬，再到最终成品佩戴，整个过程充满惊喜与成就感。一位小朋友举着刚做好的徽章兴奋地说：“我要把它别在书包上，它提醒我要记住学到的安全知识！”这种将国防人防元素与流行手工艺术相结合的创新形式，不仅极大地激发了孩子们的兴趣，更让抽象的国防观念化身为可触摸、可佩戴的具象符号，深深印刻在他们心中。

除了创意手作，课堂上的“鸣、走、藏、消”四字口诀演练、民防地图使用教学、防空警报辨别游戏以及紧张刺激的知识竞答等环节也精彩纷呈。孩子们在玩中学、在做中悟，不仅掌握了实用技能，更深刻理解了“国无防不立，民无防不安”的道理。

此次寒托班系列教育活动是

虹口区国动办持续推动国防教育“趣味化”“生活化”的又一创新举措。通过“知识传授+动手实践”的双重模式，有效提升了宣教活动的吸引力和感染力，在丰富青少年假期生活的同时，于潜移默化中播撒了关心国防、热爱

国防的种子，为培养新时代的国防后备力量夯实了基础。未来，虹口区国动办将继续探索更多元、更富创意的宣教形式，让国防和人防教育更加深入人心。

(虹口区国动供稿)



孩子在认真绘制“人防小海卫”热缩片挂件。

聚焦国动

从春运看交通运输动员

陈西钢 姜召利



春运，被称为“地球上人类规模最大的季节性迁徙。”据分析研判，2026年春运期间客流总量超50亿人次。对于交通运输部门而言，这无异于打一场重大战役，需要动员上上下下、方方面面的力量，共同完成这一艰巨任务。笔者不禁由此想到交通运输动员。

交通运输动员，属于国防动员的范畴，是指国家为应对战争或其他安全威胁，将有关交通运输部门由平时状态转入战时状态或紧急状态，统一组织调动交通运输资源的活动。战争史已经证明并将继续证明：武装力量机动效能的发挥，离不开交通运输动员。

我国史书记载，秦“为驰道于天下，东穷燕齐，南极吴楚”，征战必用。三国时期，魏国广开河渠，“每东南有事，大军出征，泛舟而下，达于江淮。”时至今日，军队机动范围更加广阔、作战物资消耗大幅增加，交通运输动员的战略地位更为凸显。英阿马岛之战即是一个典型例子。马岛距阿根廷大陆最近处只有510公里，而距英国本土13000公里。英国利用其较为完备的交通运输动员体系，迅速征用、改造50余艘民船为战争服务，建立起从本土到马岛万里海域上的运输体系，弥补了保障短板，为夺取战争胜利创造了良好条件。

现代战争中，因交通运输动员不力，致使部队运力不足，导致战

事失利的例子也比比皆是。比如，海湾战争中，在多国部队海空封锁、重点突袭、地毯式轰炸中，伊拉克军队交通运输能力严重衰竭，主要交通线基本中断，部队动弹不了、只能被动挨打，以致全线崩溃。

战时交通运输动员，不能等到战时再去研究。平时的春运，也给交通运输动员带来不少启示。比如，今年春运期间，各类医疗防疫物资、节日生活物资和能源、粮食等重点物资运输需求均有较大增长，有关部门在统筹客运服务和物资运输方面做了大量工作。未来的交通运输动员，也应做好人员投送、物资投送双重准备，甚至要把物资投送摆上更加突出的位置。

一方面，现代战争空间广阔，战场前方后方的距离拉大，军队作战所需物资大量配置在国土纵深地域。另一方面，现代战争物资消耗巨大，供需矛盾突出，只有平时做好物资投送准备，关键时刻，才能把配置在纵深地域的物资送达战场，及时补充军队作战所需。

再比如，今年春运期间，自驾出行预计占比达八成左右，高速公路小客车日均流量较去年同期也有较大增长。这说明私家车业已加入春运行列，且成为一支方兴未艾的运输力量。据统计，截至2025年年底，我国私家车保有量超过3.6亿辆。近年来，一些城市在组织开展

人民防空疏散行动演练中，动员私家车参与保障，既增加了应急运力，又减轻了交通运输企业负担，疏散行动能力得以提高。

交通运输资源天然具有军民通用性，私家车进入交通运输动员领域是必然要求。相关部门首先要结合国防动员潜力调查，对某一区域的私家车数量、类型、客货承载力等情况进行统计，做到精准到人、登记到户。在此基础上，依据战时担负使命，判定动员任务、细化动员方法、确保动员效果。

每年春运，中国铁路总公司采用“基本方案”“预备方案”“应急方案”三套运力方案，分别应对正常客流、高峰客流和突发客流。战争是不确定性的王国，特别是现代战争爆发的时间、地点往往难以预料，在意想不到的地方、与意想不到的敌人、打一场意想不到的战争的可能性不断增大。交通运输动员部门应着眼实现战时铁路、水路、公路、航空等多式联运，立足最困难最复杂局面，制订多套方案预案，并定期开展演练，确保遇有情况，能够将分散的交通运输力量集中起来保障军队，将民用运输装备改装成为适应军事要求的军用装备，将交通管理由平时体制转换为战时体制，汇聚起“兵贵神速”的强大合力。

(摘自《中国国防报》)

中央军委主席习近平签署命令 发布《军事理论工作条例》自2026年3月1日起实施

中央军委主席习近平于2026年1月22日签署命令，发布《军事理论工作条例》，自2026年3月1日起施行。

《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，

深入贯彻新时代军事战略方针，聚焦加快推进军事理论现代化，优化军事理论创新顶层设计，改进军事理论研究模式，加强军事理论转化运用，建设中国特色现代军事理论体系，科学规范新时代新征程军事理论工作的基本要

求和制度安排，是开展军事理论工作的重要法规依据。

《条例》共7章52条，按照军委管总、战区主战、军种主建的总原则，规范明确军事理论工作的管理体制；依据新时代军队战略规划体系，明晰军事理论发

展战略、建设规划、年度计划的主要内容与编制发布程序；注重统放结合、分类管理，对军事理论项目立项、开题、实施、验证、验收等管理链路全流程作出系统性规范；着眼为强军实践提供科学理论支撑和引领，明确军

事理论成果登记共享、评价认定、推广运用、回溯评价等措施要求。《条例》的发布施行，为推动军事理论工作高质量发展提供了法治保障。

（摘自新华社公众号）

工作研究

《上海市民用无人驾驶航空器飞行安全管理暂行办法》及“五个一”体系

为规范本市民用无人驾驶航空器飞行以及相关活动，促进无人驾驶航空器产业健康有序发展，维护航空安全、公共安全、国家安全，市政府办公厅印发《上海市民用无人驾驶航空器飞行安全管理暂行办法》，于2026年2月1日起施行。自2月起，由市交通委、市公安局、市数据局、机场集团等多部门联合推出的本市加强低空飞行安全监管保障“五个一”体系及系列配套措施正式落地运行。

一、《上海市民用无人驾驶航空器飞行安全管理暂行办法》的制定背景？

2023年5月31日，国家出台《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》（以下简称《条例》），明确县级以上地方人民政府及其有关部门按照职责分工负责本行政区域内无人驾驶航空器有关管理工作。2024年1月1日，交通运输部出台《民用无人驾驶航空器运行安全管理规则》，对民用无人驾驶航空器运行安全提出具体要求。

近年来，本市低空经济快速发展，民用无人驾驶航空器广泛应用于多个领域，对促进经济社会发展发挥了重要作用。同时，民用无人驾驶航空器“黑飞”等情况频发，对公共安全造成了一定的威胁。

为全面落实国家法规规章相关规定，进一步强化本市民用无人驾驶航空器飞行安全管理，促进无人驾驶航空器产业健康有序发展，有必要制定《上海市民用无人驾驶航空器飞行安全管理暂行办法》（以下简称《办法》），建立分工明确、协同高效、全链条闭环的民用无人驾驶航空器飞行安全监管体系。

二、《办法》的适用范围是什么？

《办法》的适用范围为本市行政区域内民用无人驾驶航空器飞行安全管理。军用无人驾驶航空器以及警察、海关、应急管理部门辖有的无人驾驶航空器的管理，民用无人驾驶航空器在室内飞行，不适用《办法》。

三、《办法》对民用无人驾驶航空器相关主体提出了哪些要求？

一是明确民用无人驾驶航空器所有者、使用者应当根据《条例》和《上海市实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》的相关规定进行实名登记。

二是根据《条例》规定，明确使用民用无人驾驶航空器从事飞行活动的单位和人员的资格资质要求。

三是要求民用无人驾驶航空器租赁活动经营者、出借方应当提供符合法律法规规章有关规定和强制性国家标准的民用无人驾驶航空器，并在交付时提示承租人、借用方依法使用。

四是根据《条例》规定，明确使用民用无人驾驶航空器从事经营性飞行活动，以及使用小型、中型、大型民用无人驾驶航空器从事非经营性飞行活动，应当依法投保责任保险。

四、《办法》对使用民用无人驾驶航空器从事飞行活动，提出了哪些要求及申报入口？

一是根据《条例》规定，明确需要申报和无需申报的飞行活动情形。

二是根据《条例》规定，明确单位、个人应当在拟飞行前一日12时前，向空中交通管理部门提出飞行活动申请；经批准在固定空域内实施常态飞行活动的，应当在拟飞行前一日12时前，将飞行计划报空中交通管理部门备案；飞行活动已获得批准的单位、个人应当在计划起飞1小时前，向空中交通管理部门报告预计起飞时刻和准备情况，经空中交通管理部门确认后方可起飞。

三是为方便单位、个人申报，本市在“随申办”提供服务入口，受理上述飞行活动申请、常态飞行计划备案和起飞前报告。

五、为强化安全管理，《办法》还作了哪些规定？

一是明确使用民用无人驾驶航空器从事飞行活动的单位、个人，对飞行安全承担主体责任。

二是要求在本市使用民用无人驾驶航空器从事飞行活动的单位应当按照国家和本市安全生产相关规定，制定应急救援预案。

三是要求民用无人驾驶航空器应当依法更新安全数据，实时报送及自动发送身份和飞行动态数据，在运行时不得关闭报送功能。

四是明确使用民用无人驾驶航空器开展飞行表演等活动，达到公共场所人群聚集活动相关标准的，应当按照《上海市公共场所人群聚集安全管理办法》等有关规定管理。

五是根据《条例》规定，结合相关法律法规和管理实际，明确操控民用无人驾驶航空器实施飞行活动，不得实施偷窥、偷拍他人隐私等13项禁止性行为。

六是规定民用无人驾驶航空器飞行过程中遇到异常情况，操控人员应当立即采取处置措施，并向市飞行服务机构报告。

“五个一”体系主要有：

一套协同机制。通过信息共享、工作会商、联合监管和应急处置，上海市打破部门壁垒，搭建起交通、空管、民航、公安、经信等多部门参与的军地民协同管理平台，让跨领域治理形成合力。

一套制度规范。《上海市民用无人驾驶航空器飞行安全管理暂行办法》于2026年2月1日正式施行。办法明确各部门职责与全流程监管要求，并配套出台了低空飞行服务机构《运行手册》《服务指南》，让低空飞行服务管理有章可循。

一套空域规划。上海市已明确适飞空域范围和管制空域管控要求。微型、轻型、小型无人机在适飞空域飞行按照相关规定完成注册登记后，无需申报，管制空域飞行则需空中交通管理部门批准方可飞行。同时，在空中交通管理部门的支持下，将世博文化公园、世纪公园、上海植物园作为公众消费级（微型、轻型、小型）无人机飞行体验区。

一个智能平台。2月1日，“上海市低空飞行综合监管服务平台”同步上线，用户通过“随申办”APP等入口，一站式完成无人机登记、飞行申报、体验区预约等业务，实现“快速申报、一键放飞”。该平台采用区块链技术，从源头规避数据风险。据市数据局介绍，针对特殊群体，平台后续还将推出“适老化友好模式”，让技术红利惠及更多市民。

一个服务中心。2月1日，上海市低空飞行服务中心也将正式运行。该中心将依托市低空飞行综合监管服务平台，为低空飞行用户提供飞行活动申请、空域信息查询、航行情报以及应急处置等一站式服务。

（上海发布、市交通委供稿）



上海市低空飞行综合监管服务平台



上海市低空飞行服务中心

交流园地

AI 赋能：加速新兴领域动员能力跃升

梁敏 杨胜利

引言

当今世界，新一轮科技革命、产业革命与军事革命正以前所未有的广度和深度交汇融合，战争形态加速向智能化演进，国防动员也从传统领域向太空、网络等新兴领域极速拓展。面对新兴领域资源形态虚拟、对抗节奏快、技术门槛高的特殊挑战，传统动员模式在感知、决策、协同、保障等方面亟需作出改变。将AI赋能作为贯穿始终的核心驱动，深度重构动员理念、流程与手段，方能实现新兴领域动员能力从规模累积到精准释能、从被动响应到主动塑造的整体性跃升。

AI 赋能新兴领域动员的时代内涵

新兴领域动员的核心矛盾，在于其高度复杂、动态、无形的资源形态及保障需求，与相对滞后的传统动员体系之间的矛盾，AI赋能正是破解这一矛盾的关键锁钥。

数据驱动构建无形动员资源的全景透视与精准预判能力。新兴领域动员的对象多为数据、频谱、轨道、算法等无形资源，传统登记造册式的动员潜力调查方式难以动态掌握其真实状态与可用性。AI赋能，在于通过构建全域感知、全要素关联的新兴领域动员数字孪生体，实现对卫星在轨状态、网络资产拓扑、电磁频谱占用、高端芯片库存、专项人才分布等关键要素的实时、精准、可视化掌控。这不仅将“虚”的资源变得“实”起来，更能通过大数据分析，预测特定资源的战损消耗规律、研判对手行动可能引发的连锁性保障需求，从而将动员决策从基于模糊经验的概略保障，转变为基于数据洞察的精准预置，为驾驭新兴领域高动态性对抗奠定基石。

算法主导重塑极速对抗下的动员智能决策与自主协同能力。

新兴领域对抗，尤其是在网络和电磁中，往往以毫秒计胜负，传统依赖人工研判、审批的动员指挥流程无法满足时效要求。AI赋能将先进算法深度嵌入动员指挥链路，使其成为处理海量异构信息、求解复杂资源优化匹配问题的“决策大脑”。当面临突发危机时，智能算法能够瞬间在庞大的资源网络中，寻找到最优的替代路径、最匹配的专家团队等，并自动生成应对方案。这不仅是速度的跃升，更意味着在指挥通信受限的极端条件下，动员体系仍能保持自主运行与协同，极大增强了体系的生存韧性及持续保障能力。

人机协同催生技术密集领域动员的新型融合与倍增能力。新兴领域技术高度密集且迭代迅速，单纯依赖人力或机器都无法胜任动员要求。AI赋能可构建人的智慧与机器智能深度融合的共生体，智能系统负责处理海量情报、运行复杂的攻防模拟，成为人类感官与认知能力的超级延伸；而指挥员则专注于战略意图理解、动员需求把握、复杂伦理裁决，以及关键动员决策的最终把控。这种深度融合，使动员体系既能以机器的速度和规模处理规则化问题，又能以人类的创造力和适应性应对前所未有的复杂挑战，从而形成全面动员能力优势。

AI 赋能新兴领域动员的基本特征

在AI赋能的驱动下，新兴领域动员正呈现出不同于传统物理空间动员的鲜明特征，这些特征是衡量其能力跃升的关键标尺。

精准化。传统动员强调对有形的人、财、物等潜力资源的平时统计与战时即时按需调用。而新兴领域动员智能化的核心在于，无论平时战时都对特定、稀缺、关键能力的精准识别与瞬时投送保障。比如，网络与通信力量保障，可精准定位并激活专家

团队及测试环境，形成点对点的的能力修复闭环。AI赋能通过数据关联与知识图谱，使得这种穿透资源表层、直达能力内核的动员成为可能，实现了保障效能的聚敛与升华。

高效率。传统动员依赖于事先制定好的预案和线性流程。新兴领域威胁的突发性和瞬时性，要求动员响应必须由事件本身直接触发。AI赋能，通过持续监控网络空间态势、电磁信号特征、太空物体异动等，能够自动识别攻击征兆或异常事件，并瞬间触发预置的智能响应流程，完成威胁分析、需求对接、资源匹配、指令下发，实现作战需求与动员保障的即时耦合。这种“侦—控—保—评”一体化的自动化响应环路，将“OODA”环压缩到极致，使动员节奏与作战节奏同频，甚至实现超前预置。

自适应。传统动员保障体系更多呈现出一种静态架构，在体系与体系的动态博弈中，任一节点都可能被攻击。AI赋能让动员体系像一个具有生命力的生态系统，具备自我学习、自我演进、自我修复的能力。比如，当某通信链路被切断，智能化动员保障系统自主、快速地调用卫星等多维冗余路径。这种内生的强健性与适应性，确保了动员体系在面对高不确定和恶意破坏时，仍能保持功能的连续性。

AI 赋能新兴领域动员的内在机理

新兴领域智能化动员能力的生成，是一个技术、制度、实践多轮驱动的复杂演进过程，遵循其内在的发展逻辑。

前沿科技与紧迫威胁的双重倒逼构成初始动力。一方面，前沿技术的迅猛发展，为解决新兴领域动员资源管控、动员决策等难题提供了全新的技术工具箱。另一方面，大国竞争背景下，太空态势感知、网络空间攻防、电磁频谱争夺等现实而紧迫的威

胁，对新兴领域动员速度、精度和智能化水平提出了近乎苛刻的要求。这种技术与严峻威胁形成的巨大张力，是驱动动员能力建设发展的最原始也是最强烈的动力。

制度重构与生态培育的协同发展提供持续保障。新兴领域动员涉及大量高科技企业、科研机构 and 新型人才，传统的动员模式难以有效激活这些战略潜力。必须通过前瞻性的制度重构，制定新兴领域动员政策法规，建立覆盖新兴领域安全威胁报告与应对动员机制，创新针对无形资产的征用法规，以扫清体制性障碍。积极培育军地协作、平战结合的创新生态，将社会最活跃的创新力量有机融入国防动员体系，形成持续发展的良性循环。

敏捷开发与实战检验的迭代闭环加速能力成熟。新兴领域技术迭代快，敌情威胁变化快，这就要求动员能力建设必须采用敏捷开发、快速迭代的模式。要围绕最急迫的场景，构建最小可行能力单元，并通过高频次动员演练进行快速检验。在演练中暴露的算法缺陷、数据短板或流程堵点等，将立即反馈至研发端进行优化升级。这种短周期、强反馈闭环，能够确保新兴领域动员能力紧跟技术演进与威胁变化，在反复磨砺中加速成熟。

AI 赋能新兴领域动员的实施路径

将智能化有效转化为新兴领域实实在在的动员能力，需要在以下关键路径上聚焦用力，寻求体系化突破。

加快新兴领域动员的专项立法与标准构建。应加紧填补法律空白，制定新兴领域动员的专项立法或行政法规制度，明确各类动员主体的法律责任、权利义务、动员程序和补偿标准。建立覆盖技术接口、数据格式、安全协议的军民通用标准体系，为各类社会资源生产线，接入国防动

员供给侧提供清晰、统一的技术轨道。

打造跨越融合的智能云脑与协同平台。可建设国家级新兴领域智能动员云脑，作为统筹调度全域资源的神经中枢，以实现跨领域的数据融合与指令协同。技术上要突破异构数据实时融合、跨域资源统一建模、智能调度算法等关键瓶颈。运行上要建立“平时服务、急时应急、战时作战”的常态化运行机制，特别是应与重点行业、重点企业建立实时数据接口和应急响应通道，确保平战快速转换。

深化面向新兴领域的军地协同与力量预置。要推动国防动员深度向创新链前端延伸。可与国家实验室、重点高校、行业领军企业加强新兴领域动员创新协作，围绕智能感知、无人集群、量子通信等未来能力开展预研预储。在商业航天、网络安全、大数据、人工智能等行业，试点组建专业化、模块化的新型预备役支援保障力量，配备应急装备，开展带背景、带系统的专项演练。通过长期的深度融合，能将国家先进的科技实力，转化为随时可用的一体化战略能力。

编后

人工智能正以前所未有的深度和广度赋能新兴领域的动员能力，驱动其从“经验驱动、被动响应”向“数据驱动、主动预见、智能协同、韧性发展”跃升。AI在态势感知、决策辅助、资源调度与协同网络构建中的核心价值已得到实践验证。拥抱AI带来的变革机遇，同时审慎应对其伴生的挑战，构建一个以人为中心、技术可信赖、规则清晰、韧性强大的新一代智能动员体系，是提升国家在复杂多变环境中应对新兴风险、保障发展与安全的必然选择和战略制高点。

(摘自《解放军报》)

